

**Державна служба статистики України**

**СХВАЛЕНО**  
Рішення Комісії з питань  
удосконалення методології  
та звітної документації  
(протокол від 03.11.2017 № 21)

**СТАНДАРТНИЙ ЗВІТ З ЯКОСТІ  
ДЕРЖАВНОГО СТАТИСТИЧНОГО СПОСТЕРЕЖЕННЯ  
"МЕРЕЖА ТА ДІЯЛЬНІСТЬ ДОШКІЛЬНИХ НАВЧАЛЬНИХ  
ЗАКЛАДІВ"  
1.03.00.01**

електронна пошта: [O.Senik@ukrstat.gov.ua](mailto:O.Senik@ukrstat.gov.ua)  
телефон: (044) 287-33-45  
керівник ДСС: Сенік О. О.

Київ – 2017

## ЗМІСТ

1. Вступ.....	3
2. Компоненти якості державного статистичного спостереження.....	4
2.1. Відповідність .....	4
2.2. Точність .....	5
2.3. Своєчасність та пунктуальність .....	5
2.4. Доступність та зрозумілість.....	6
2.5. Послідовність та зіставність.....	7
2.6. Оцінка потреб та очікувань користувачів.....	7
2.7. Ефективність, витрати та навантаження на респондентів.....	8
2.8. Конфіденційність, прозорість та захист.....	8
3. Заключна частина.....	9

## *1. Вступ*

Стандартний звіт з якості державного статистичного спостереження "Мережа та діяльність дошкільних навчальних закладів" (далі – звіт) підготовлено з метою інформування користувачів стосовно основних критеріїв та індикаторів якості його результатів. Звіт містить загальну інформацію, яка не залежить від результатів за конкретний період державного статистичного спостереження, а визначена чинною методологією, процедурами обробки даних тощо.

Цей звіт є відправною точкою для підготовки більш детальних стандартних звітів з якості державного статистичного спостереження "Мережа та діяльність дошкільних навчальних закладів" (далі – ДСС, спостереження), спрямованих на задоволення потреб внутрішніх і зовнішніх користувачів.

Наведені компоненти якості, такі як відповідність, точність, своєчасність та пунктуальність, доступність та зрозумілість, послідовність та зіставність, відповідають принципам виробництва статистичної продукції, які визначено розділом III Принципів діяльності органів державної статистики, затверджених наказом Держкомстату від 14.06 2010 № 216.

Метою проведення ДСС є отримання даних щодо мережі та діяльності дошкільних навчальних закладів.

Спостереження було започатковано в 30-х роках ХХ століття. Воно проводиться для вирішення завдань щодо інформаційного забезпечення органів державної влади та управління для прийняття ними рішень, пов'язаних із забезпеченням необхідних умов функціонування і розвитку системи дошкільної освіти, можливості здобуття дітьми дошкільної освіти.

ДСС відповідно до Довідника розділів статистики належить до розділу 1.03 "Освіта".

Спостереження базується на засадах законів України "Про державну статистику", "Про інформацію", "Про освіту", "Про дошкільну освіту" та розпорядженні Кабінету Міністрів України "Про затвердження плану державних статистичних спостережень на 2017 рік".

Спостереження здійснюється на основі звіту за формою № 85-к (річна) "Звіт про діяльність дошкільного навчального закладу" (далі – форма) відповідно до роз'яснень щодо її заповнення.

Дані ДСС поширюються в таких статистичних публікаціях:

- статистична інформація "Дошкільні навчальні заклади";
- експрес-випуск "Дошкільні навчальні заклади";
- статистичний бюлетень "Дошкільна освіта України";
- статистичний бюлетень "Регіональний людський розвиток";
- статистичний збірник "Статистичний щорічник України";

- статистичний збірник "Україна";
- статистичний збірник "Регіони України";
- статистичний збірник "Захист дітей, які потребують особливої уваги суспільства";
- статистичний збірник "Діти, жінки та сім'я в Україні".

Поширення інформації користувачам здійснюється з дотриманням вимог щодо конфіденційності даних.

На запити користувачів органи державної статистики надають наявну статистичну інформацію за результатами розробки спостереження у зведеному вигляді на паперових, електронних носіях, засобами зв'язку, в порядку та на умовах, визначених Держстатом, а також відповідно до порядку доступу до публічної інформації.

У рамках співпраці з міжнародними організаціями інформація щодо дошкільних навчальних закладів щорічно надається Інституту статистики ЮНЕСКО та Євростату.

## ***2. Компоненти якості державного статистичного спостереження***

### ***2.1. Відповідність***

*Відповідність – це ступінь, з яким результати державних статистичних спостережень задовольняють поточні та потенційні потреби користувачів.*

Основними статистичними показниками спостереження є:

- кількість дошкільних навчальних закладів;
- кількість дітей у дошкільних навчальних закладах;
- кількість місць у дошкільних навчальних закладах;
- кількість груп у дошкільних навчальних закладах;
- кількість працівників дошкільних навчальних закладів.

При проведенні ДСС використовують такі класифікатори: Класифікацію інституційних секторів економіки (КІСЕ), Класифікацію видів економічної діяльності (КВЕД), Класифікатор об'єктів адміністративно-територіального устрою України (КОАТУУ), Статистичний класифікатор органів державного управління (СКОДУ).

Одиницями спостереження є підприємства незалежно від розміру та організаційно-правової форми господарювання, які за КІСЕ відносяться до секторів S.11 "Нефінансові корпорації", S. 13 "Сектор загального державного управління" та S.15 "Некомерційні організації, що обслуговують домашні господарства", за видом діяльності відповідно до КВЕД відносяться до класів 85.10 "Дошкільна освіта", 85.20 "Початкова освіта" (в частині навчально-виховних комплексів).

Показники спостереження узагальнюються по Україні в цілому й у розрізі регіонів.

## **2.2. Точність**

*Точність – це ступінь наближеності розрахунку до дійсних значень.*

Спостереження проводиться відповідно до Методологічних положень зі статистики освіти (далі – Методологічні положення), затверджених наказом Держкомстату від 09.11.2011 № 288 зі змінами, затвердженими наказом Держстату від 31.12.2015 № 377, і розміщених на офіційному веб-сайті Держстату ([www.ukrstat.gov.ua](http://www.ukrstat.gov.ua)) в розділі "Методологія та класифікатори"/"Статистична методологія"/"Демографічна та соціальна статистика"/"Освіта".

Спостереження проводиться на суцільній основі з річною періодичністю. Формування сукупності одиниць ДСС здійснюється на державному рівні щорічно. Джерелами інформації для формування сукупності є:

- перелік підприємств, що звітували за формою № 85-к (річна) у попередньому до звітного періоді;
- адміністративний реєстр ліцензіатів Міністерства освіти і науки України;
- реєстр статистичних одиниць (РСО).

Одержані від респондентів первинні дані перевіряються на правильність та точність заповнення, контроль повноти введення, арифметичний і логічний контроль здійснюються автоматично засобами електронної обробки інформації. У разі виявлення помилок дані опрацьовуються з респондентами, коригуються та заносяться до бази даних. Уведення даних, їх оброблення й агрегація здійснюються із застосуванням спеціально розробленого програмного забезпечення.

При проведенні державного статистичного спостереження за формою № 85-к (річна) методи імпутації не застосовуються, сезонні коригування не здійснюються.

У випадках відсутності даних від окремих респондентів органи державної статистики виявляють причини неотримання інформації. Середній рівень невідповідей у 2016 році становив 3,8%. Аналіз причин неподання свідчить, що переважна більшість випадків неотримання інформації від респондентів пов'язана з виникненням надзвичайних та непереборних обставин, припиненням роботи підприємств тощо.

## **2.3. Своєчасність та пунктуальність**

*Своєчасність – це період часу між подією або явищем, що описують статистичні дані, та публікацією цих статистичних даних.*

*Пунктуальність – це період часу між фактичною датою публікації даних та плановою датою, яка визначена в офіційному календарі публікацій.*

Терміни оприлюднення статистичної інформації та публікацій за результатами розробки спостереження визначені планом державних

статистичних спостережень. Для зручності користувачів на офіційному веб-сайті Держстату розміщені Каталог офіційних статистичних публікацій, а також Календар оприлюднення інформації, де зазначені відповідні дати оприлюднення статистичних продуктів.

Збір, обробка, аналіз і поширення даних щодо діяльності дошкільних навчальних закладів здійснюється в такі терміни:

Збір даних	Обробка даних	Аналіз даних	Перше оприлюднення статистичної інформації
не пізніше 28 лютого після звітнього року	до 14 квітня після звітнього року	до 28 квітня після звітнього року	05 травня після звітнього року

Запити користувачів щодо надання інформації виконуються в терміни, передбачені Законом України "Про доступ до публічної інформації".

#### **2.4. Доступність та зрозумілість**

*Доступність – це характеристика простоти та легкості, з якою користувач може отримати статистичні дані; вона визначається фізичними умовами, за наявності яких користувачі можуть отримати доступ до статистичних даних.*

*Зрозумілість – це характеристика простоти та легкості розуміння користувачем статистичних даних; вона вимірюється через інформаційне середовище, в якому представлені статистичні дані, що супроводжуються відповідними метаданими.*

Результати спостереження розміщуються у вільному доступі у форматах (\*.doc, \*.xls, \*.pdf) на офіційному веб-сайті Держстату. Так, основна публікація за результатами ДСС – статистичний бюлетень "Дошкільна освіта України", розміщено на офіційному веб-сайті Держстату в розділі "Публікації"/"Демографічна та соціальна статистика"/"Освіта". Ця інформація може надаватися користувачам в електронному вигляді на підставі їхніх запитів.

Більш детальну статистичну інформацію, наявну за цим спостереженням, можна отримати за запитом в установленому порядку.

Контакти для отримання додаткової інформації щодо результатів спостереження, відповідного методологічного забезпечення, а також довідок щодо умов розповсюдження його результатів:

адреса: вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601;

телефон: (044) 287–33–45;

електронна пошта: [O.Senik@ukrstat.gov.ua](mailto:O.Senik@ukrstat.gov.ua), [office@ukrstat.gov.ua](mailto:office@ukrstat.gov.ua).

Контактна інформація для оформлення інформаційного запиту:

телефон: 287–06–72, факс 235–37–39;

електронна пошта: [el.zapyt@ukrstat.gov.ua](mailto:el.zapyt@ukrstat.gov.ua).

## **2.5. Послідовність та зіставність**

*Послідовність двох або більше статистичних даних означає, наскільки в державних статистичних спостереженнях, у рамках яких вони вироблялися, використовувались однакові метадані – класифікації, визначення і сукупність, що вивчається, а також гармонізовані методи.*

*Зіставність – це окремий випадок послідовності, коли статистичні дані відносяться до тих самих об'єктів даних, а ціль їхнього об'єднання – зробити порівняння у часі або по регіонах, або за іншими сферами діяльності.*

Концепція ДСС передбачає єдині підходи до системи показників (їхнього змісту, визначень), одиниць спостереження, формування сукупності одиниць спостереження, звітного періоду та періодичності обстеження, географічного охоплення, методів збору та обробки даних, політики перегляду даних у випадку зміни методології.

Зважаючи на зазначене, основні показники цього державного статистичного спостереження за певний обраний період можна порівнювати з даними попередніх обстежень як у цілому по Україні, так і в розрізі регіонів.

## **2.6. Оцінка потреб та очікувань користувачів**

Перелік користувачів інформації ДСС формується на основі листів-запитів на отримання статистичних даних.

Користувачами інформації, яка отримана за результатами спостереження, є органи державної влади та місцевого самоврядування, науково-дослідні інститути, навчальні заклади, підприємства, установи та громадяни.

У липні 2014 року Держстат провів анкетне опитування користувачів статистичної інформації з метою вивчення ступеня відповідності потребам користувачів інформації зі статистики дошкільної освіти, зокрема щодо показників діяльності дошкільних навчальних закладів, які містяться у бюлетені "Дошкільна освіта України" та аналогічних статистичних публікаціях територіальних органів державної статистики, а також визначення оцінки якості зазначеної статистичної інформації.

Згідно з результатами анкетного опитування користувачів про рівень задоволення потреб в інформації зі статистики дошкільної освіти 68% опитаних користувачів використовує у своїй діяльності статистичний бюлетень "Дошкільна освіта України", 74% – поставили оцінку "добре" та "відмінно" інформаційному наповненню статистичного бюлетеня "Дошкільна освіта України".

Переважає більшість користувачів дали оцінку "добре" за всіма критеріями якості даних щодо основних показників зі статистики дошкільної освіти. При цьому найбільш важливим критерієм користувачі визначили "Точність/Надійність", на другому місці – "Доступність та Зрозумілість/Ясність", на третьому – "Своєчасність та Пунктуальність".

Більш детальна інформація про результати проведення анкетного опитування наводиться в повідомленні для користувачів, розміщеному на офіційному веб-сайті Держстату в розділі "Анкетні опитування".

### ***2.7. Ефективність, витрати та навантаження на респондентів***

Держстат здійснює щорічну оцінку звітного навантаження на респондентів на підставі Методики вимірювання звітного навантаження на респондентів, затвердженої наказом Держстату від 14.05.2013 № 149. У цілому по Україні у 2017 році звітне навантаження на респондентів порівняно з 2016 роком за формою № 85-к (річна) залишилося без змін.

За результатами анкетного опитування для визначення звітного навантаження на респондентів середні витрати часу на заповнення форми № 85-к (річна) становлять 2 год 22 хв. Більшості з числа опитаних респондентів (86%) було нескладно зрозуміти роз'яснення та зміст показників, підготувати інформацію та заповнити форму. Індекс задоволеності респондентів за формою № 85-к (річна) становить 93 (при середньому значенні показника за формами державних статистичних спостережень – 88).

Для спрощення процедури подання респондентами форм державних статистичних спостережень передбачено подання електронного звіту. Кількість респондентів, які подають звіти в електронному вигляді, залишається незначною. Частка звітів, отриманих в електронному вигляді за цією формою, у 2014-2015 роках становила 0,1%, у 2016 році – 0,7%.

### ***2.8. Конфіденційність, прозорість та захист***

*Знеособлення постачальників даних, конфіденційність інформації, яку вони надають, та її використання тільки у статистичних цілях мають бути гарантовані. Органи державної статистики мають поширювати статистичні дані об'єктивно, професійно та прозоро.*

Захист конфіденційної статистичної інформації є одним із основних принципів проведення ДСС. Необхідність дотримання принципу конфіденційності статистичної інформації визначена положеннями Закону України "Про державну статистику" та міжнародними стандартами.

Для забезпечення встановлених національним і міжнародним законодавством гарантій перед респондентами в практиці проведення спостереження реалізуються такі заходи щодо забезпечення конфіденційності статистичної інформації:

- первинні дані, отримані органами державної статистики від респондентів під час проведення державного статистичного спостереження, використовуються виключно для статистичних цілей;

- статистична інформація, отримана за результатами спостереження, надається користувачу у зведеному знеособленому вигляді;



– в окремих випадках, якщо є ризик розкриття конфіденційних (первинних) даних, статистична інформація, отримана в ході спостереження, не розповсюджується.

У ході проведення ДСС забезпечується збереження і захист первинної статистичної інформації, яка отримується у вигляді заповнених статистичних формулярів.

Закон України "Про державну статистику" також визначає необхідність забезпечувати доступність, гласність і відкритість статистичної інформації, прозорість статистичної методології та статистичних методів, що відповідає міжнародним стандартам у галузі статистики. З метою забезпечення виконання цих положень у практиці проведення спостереження передбачено створення системи метаданих: методичних та методологічних документів стосовно його методів проведення, збору даних, формування, опрацювання інформації, документів щодо її якості. Метадані спостереження оприлюднюються на офіційному веб-сайті Держстату та веб-сайтах його територіальних органів, надаються користувачам у публікаціях і засобах масової інформації.

### ***3. Заключна частина***

Важливою умовою подальшого розвитку ДСС є забезпечення балансу між рівнем задоволення інформаційних потреб користувачів статистичної інформації, що передбачає застосування новітніх інформаційних технологій, та рівнем оптимізації процесу статистичного виробництва, що здійснюється шляхом удосконалення програмного забезпечення, запровадження нових технологій обробки даних, встановлення постійного зворотного зв'язку з користувачами статистичної інформації та респондентами спостереження.

Здійснюються заходи щодо переведення цього спостереження до складу адміністративної звітності Міністерства освіти і науки України.