

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Державної служби статистики України "Про затвердження
Змін до Порядку подання електронної звітності до органів державної
статистики, затвердженого наказом Державного комітету статистики
України від 12 січня 2011 року № 3"

I. Визначення проблеми

Проект наказу Держстату "Про затвердження Змін до Порядку подання електронної звітності до органів державної статистики, затвердженого наказом Державного комітету статистики України від 12 січня 2011 року № 3" підготовлено з метою приведення у відповідність до вимог Закону України "Про електронні довірчі послуги" та пунктів 4, 9 Положення про Державну службу статистики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 року № 481, та з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до Закону України від 16 серпня 2022 року № 2524-ІХ "Про офіційну статистику".

Основною проблемою, на розв'язання якої спрямовано проєкт наказу Держстату "Про затвердження Змін до Порядку подання електронної звітності до органів державної статистики, затвердженого наказом Державного комітету статистики України від 12 січня 2011 року № 3" є врегулювання звітування в електронній формі, а саме: відповідно до пункту 4 статті 10 Закону України від 16 серпня 2022 року № 2524-ІХ "Про офіційну статистику" (далі – Закон) статистична звітність і фінансова звітність респондентами - юридичними особами, відокремленими підрозділами юридичних осіб, розташованими на території України, відокремленими підрозділами юридичних осіб України, розташованими за кордоном, фізичними особами - підприємцями подаються виробникам офіційної статистики виключно в електронній формі.

Згідно з пунктом 2 статті 31 Закону первинні та адміністративні дані в паперовій або електронній формі, отримані центральним органом виконавчої влади з питань статистики під час проведення державних статистичних спостережень, підлягають знищенню протягом одного року з дати їх отримання від респондентів. Прийняття регуляторного акта надасть можливість урегулювати терміни зберігання електронної звітності органами державної статистики.

Також регуляторний акт потребує приведення у відповідність до Закону України "Про електронні довірчі послуги" у зв'язку із втратою чинності Законом України "Про електронний цифровий підпис".

Ураховуючи вищезазначене, прийняття цього регуляторного акта запровадить єдині підходи до збирання й оброблення державної статистичної та фінансової звітності, що подається в електронній формі.

Крім того, прийняття вищезазначеного регуляторного акта є необхідним, тому що чинні нормативно-правові акти не надають можливості уніфікованого підходу до звітування в електронній формі, і отже, проблема не може бути

розв'язана за допомогою них, оскільки вони є застарілими та не враховують сучасний рівень розвитку електронних комунікацій.

Основні групи (підгрупи), на які проєкт акта справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання:	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання немає.

II. Цілі державного регулювання

З метою регулювання відносин у сфері подання електронної звітності до органів державної статистики наказом Держкомстату від 12.01.2011 № 3 був затверджений Порядок подання електронної звітності до органів державної статистики та зареєстрований у Міністерстві юстиції України 29.03.2011 за № 408/19146.

Проєктом наказу пропонується привести положення Порядку у відповідність до вимог Закону України "Про електронні довірчі послуги" та пунктів 4, 9 Положення про Державну службу статистики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 року № 481, та з метою приведення нормативно-правових актів у відповідність до Закону України від 16 серпня 2022 року № 2524-IX "Про офіційну статистику".

III. Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття проєкту акта	Унесення змін до Порядку подання електронної звітності до органів державної статистики уніфікує підходи до звітування в електронній формі, а також спростить процес звітування та зменшить часові витрати респондентів, необхідні для подання звітності. До того ж прогнозується оптимізація роботи працівників органів державної статистики в частині прийняття та первинної обробки звітності.
Альтернатива 2: Залишення наявної на цей момент ситуації без змін	Невнесення змін до Порядку подання електронної звітності до органів державної статистики призведе до конфлікту норм законів України "Про офіційну статистику" та "Про електронні

	довірчі послуги", а також унеможливить подання респондентами звітів в електронній формі.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Є необхідним і достатнім способом вирішення проблеми, оскільки чинний Порядок буде приведений до норм чинного законодавства.	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.
Альтернатива 2: Залишення наявної на цей момент ситуації без змін	Відсутні. Не вирішує наявної проблеми. Порядок буде містити норми, які не відповідають чинному законодавству.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Звітність в електронній формі подають респонденти: фізичні особи - підприємці; юридичні особи; відокремлені підрозділи юридичних осіб, розташовані на території України; відокремлені підрозділи юридичних осіб України, розташовані за кордоном. Тому прийняття проекту наказу не спричинить впливу (не вплине) на інтереси громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За даними Державної служби статистики (<http://www.ukrstat.gov.ua/>), наведеними у звіті "Кількість підприємств за видами економічної діяльності з розподілом на великі, середні, малі та мікропідприємства у 2021 році", під дію проекту наказу підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	610	17502	48072	304650	370834
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,2	4,7	13,0	82,1	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Прийняття акта усуває розбіжності між Порядком і нормами чинного законодавства та дозволить підприємствам і організаціям діяти в їх межах.	Витрати відсутні.
Альтернатива 2: Залишення наявної на цей момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаться невирішеними.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Витрати відсутні.
Альтернатива 2: Залишення наявної на цей момент ситуації без змін	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	4	Порядок повністю відповідатиме нормативно-правовим актам вищої юридичної сили.
Альтернатива 2: Залишення наявної на цей момент ситуації без змін	1	У разі залишення наявної на цей момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, у Порядку залишаться норми, які не відповідатимуть нормативно-правовим актам вищої юридичної сили.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Порядок буде приведено до нормативно-правових актів вищої юридичної сили.	Відсутні.	Повністю вирішує проблему.
Альтернатива 2: Залишення наявної на цей	Відсутні.	Відсутні.	Не вирішує проблему.

момент ситуації без змін		
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: Прийняття проєкту акта	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 2: Залишення наявної на цей момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей. Суперечність між Порядком і нормами чинного законодавства.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому цього аналізу регуляторного впливу, проєктом регуляторного акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом унесення змін до Порядку подання електронної звітності до органів державної статистики.

Актом пропонується привести Порядок у відповідність до норм чинного законодавства, зокрема згідно із Законом України "Про електронні довірчі послуги" та Законом України від 16 серпня 2022 року № 2524-ІХ "Про офіційну статистику".

Для прийняття зазначеного проєкту регуляторного акта необхідно погодження Державної регуляторної служби, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Національного агентства з питань запобігання корупції, Уповноваженого Верховної Ради з прав людини, Міністерства освіти і науки України та потребує отримання висновку Мінцифри щодо проведення цифрової експертизи для подальшої реєстрації в Мін'юсті.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади та суб'єкти підприємництва не нестимуть додаткових витрат.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "10" жовтня 2022 р. по "10" листопада 2022 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
До оприлюдненого на офіційному вебсайті Держстату http://www.ukrstat.gov.ua проєкту наказу Державної служби статистики України "Про затвердження Змін до Порядку подання електронної звітності до органів державної статистики, затвердженого наказом Державного комітету статистики України від 12 січня 2011 року № 3" зауважень не надходило.			

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 352722 одиниці, у тому числі малого підприємництва 148072 одиниці та мікропідприємництва 304650 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95,1 відсотка (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

	процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

	обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
5	Інші процедури (уточнити)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
6	Разом, гривень: Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3+ 4 + 5)	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	352722		
8	Разом, гривень: Формула: відповідний стовпчик "разом" × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на	11,96	-	59,8

	<p>отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм</p> <p>(Розрахунок: 0,3x39,88=11,96)</p>			
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість внутрішніх процедур</p>	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Формула: витрати часу на</p>	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені

	<p>отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночну кількість оригінальних звітів × кількість періодів</p>			
--	---	--	--	--

	звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів × вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) × оціночну кількість перевірок за рік	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
13	Інші процедури (уточнити)	Не передбачені	Не передбачені	Не передбачені
14	Разом, гривень: Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	11,96	-	59,8
15	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	352722		
16	Разом, гривень: Формула: відповідний стовпчик "разом" × кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	4 218 555,12	0	21 092 775,6

Примітка.

Розрахунок вартості 1 людиногодина: кількість робочих днів на 2022 рік становить 249 відповідно до інформації Міністерства економіки України "Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2022 рік", що розміщена на вебсайті Міністерства економіки України (доступно за посиланням: <https://www.me.gov.ua>, рубрика "Умови праці/Режими роботи"). Середня кількість робочих днів на місяць – 21; використовується мінімальна заробітна плата, яка, згідно із Законом України від 02.12.2021 № 1928-ІХ "Про Державний бюджет України на 2022 рік", із 01.10.2022 у місячному розмірі становить 6 700 гривень ($6700 / 21 / 8 = 39,88$ грн – вартість 1 години роботи).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємства)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедур регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання	-	-	-	-	-

одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): копії, переоформлення, дублікат	-	-	-	-	-
Витрати на розгляд заявки	-	-	-	-	-
Разом за рік	-	-	-	-	-
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних	4 218 555,12	21 092 775,6

грн

	процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	4 218 555,12	21 092 775,6
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	4 218 555,12	21 092 775,6

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт приймається на невизначений строк і буде чинним протягом усього часу, доки він не втратить чинності або не будуть унесені зміни до нормативно-правових актів вищої юридичної сили.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями обов'язкових показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – додаткових надходжень до державного бюджету не передбачається, оскільки запропоновані норми проекту наказу не встановлюють додаткових стягнень до державного бюджету від суб'єктів господарювання.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – юридичні особи, відокремлені підрозділи юридичних осіб, розташовані на території України, відокремлені підрозділи юридичних осіб України, розташовані за кордоном, фізичні особи - підприємці, які подають електронну звітність до органів державної статистики.

3. Розмір фінансів і часу, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта, – відсутні.

Прогнозується зменшення фінансових і часових витрат, необхідних для подання звітності до органів державної статистики.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб - підприємців з основних положень проєкту регуляторного акта – високий, оскільки зазначений проєкт наказу та відповідний аналіз його регуляторного впливу розміщені на офіційному вебсайті Державної служби статистики України в розділі "Документи", підрозділ "Відомості про регуляторну діяльність".

Показники результативності регуляторного акта будуть визначатися на підставі наявної в Державній служби статистики щоквартальної інформації щодо кількості респондентів, які звітують в електронній формі до органів державної статистики.

ІХ. Визначення заходів, з допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Виконавцем заходів із відстеження є Державна служба статистики України.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом за показниками результативності звітування в електронній формі до органів державної статистики суб'єктами господарювання в частині наявності/відсутності скарг/звернень, зумовлених дією зазначеного регуляторного акта, та рівнем відсотка звітування в електронній формі.

Для оцінки результативності впливу регуляторного акта буде проводитись базове, повторне та періодичне відстеження.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється до набрання ним чинності шляхом опрацювання наданих зауважень та пропозицій за наслідками оприлюднення проєкту наказу на сайті Державної служби статистики України.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через два роки після набрання чинності, за яким відбудуватиметься порівняння показників базового та повторного відстеження. У результаті виявлення неурегульованих і проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта такі питання будуть урегульовані шляхом унесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на три роки, починаючи із дня виконання заходів із повторного відстеження.

Голова Державної служби
статистики України

Ігор ВЕРНЕР

_____ 20__ р.